



АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.02.2024

№ 43

п. Орловский

Об утверждении Порядка оценки всех видов преференций юридическим лицам (льготы, субвенции, компенсация процентных ставок по кредитам, гарантий) и финансового результата для муниципального образования «Орловский район»

В соответствии с приведением нормативно-правовых актов, Администрация Орловского района постановляет:

1. Утвердить порядок оценки всех видов преференций юридическим лицам (льготы, субвенции, компенсация процентных ставок по кредитам, гарантий) и финансового результата для муниципального образования Орловский район, согласно приложению № 1.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяется на бюджетные правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Орловского района



Ю.В. Харенко

Приложение № 1
к постановлению Администрации
Орловского района
от 01.02.2024 № 43

ПОРЯДОК

оценки всех видов преференций юридическим лицам (льготы, субвенции, компенсация процентных ставок по кредитам, гарантий) и финансового результата для муниципального образования Орловский район

Общее положение

1. Настоящий Порядок оценки неналоговых расходов муниципального образования Орловский район (далее – Порядок оценки неналоговых расходов) устанавливает процедуру проведения оценки неналоговых расходов муниципального образования Орловский район (далее – Орловский район) и обобщения результатов оценки эффективности неналоговых расходов Орловского района, осуществляемой кураторами неналоговых расходов, а также определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках неналоговых расходов муниципального образования.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«неналоговые расходы Орловского района» – выпадающие доходы бюджета Орловского района, обусловленные неналоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по неналоговым платежам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Орловского района, не относящимися к муниципальным программам Орловского района;

«куратор неналогового расхода» – структурное подразделение администрации Орловского района, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих неналоговому расходу целей муниципальной программы Орловского района и (или) целей социально-экономической политики Орловского района, не относящихся к муниципальным программам Орловского района;

«нормативные характеристики неналоговых расходов» – сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются неналоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы,

категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Орловского района;

«оценка неналоговых расходов Орловского района» (далее – оценка неналоговых расходов) – комплекс мероприятий по оценке объемов неналоговых расходов Орловского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности неналоговых расходов Орловского района;

«оценка объемов неналоговых расходов Орловского района» (далее – оценка объемов неналоговых расходов) – определение объемов выпадающих доходов бюджета Орловского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности неналоговых расходов Орловского района» (далее – оценка эффективности неналоговых расходов) – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик неналогового расхода Орловского района;

«перечень неналоговых расходов Орловского района» – документ, содержащий сведения о распределении неналоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ Орловского района, структурных элементов муниципальных программ Орловского района и (или) целями социально-экономической политики Орловского района, не относящимися к муниципальным программам Орловского района, а также о кураторах неналоговых расходов;

«плательщики» – плательщики налогов.

«целевые характеристики неналогового расхода Орловского района» – сведения о целях предоставления льготы, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

«фискальные характеристики неналоговых расходов Орловского района» – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Орловского района;

«социальные неналоговые расходы Орловского района» – целевая категория неналоговых расходов Орловского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие неналоговые расходы Орловского района» – целевая категория неналоговых расходов Орловского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Орловского района;

«технические неналоговые расходы Орловского района» – целевая категория неналоговых расходов Орловского района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме

или частично за счет бюджета Орловского района.

1. Отнесение неналоговых расходов Орловского района к муниципальным программам Орловского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Орловского района, не относящихся к муниципальным программам.

2. Оценка неналоговых расходов осуществляется куратором неналогового расхода в соответствии с настоящим Порядком оценки неналоговых расходов, с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке неналоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. В целях проведения оценки эффективности неналоговых расходов Орловского района:

а) финансовый отдел Администрации Орловского района до 10 февраля текущего финансового года, а также в случае необходимости уточнения до 1 июля текущего финансового года направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 4 по Ростовской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие неналоговые расходы муниципальных правовых актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением 1 к настоящему порядку;

б) администратор доходов направляет в финансовый отдел Администрации Орловского района данные, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Орловского района по каждому неналоговому расходу;

в) финансовый отдел Администрации Орловского района до 1 июня готовит данные для оценки эффективности неналоговых расходов Орловского района по перечню согласно приложению к настоящему Порядку.

г) администратор доходов до 15 июля направляет в Администрацию Орловского района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

4. Оценка эффективности неналоговых расходов Орловского района включает оценку целесообразности и оценку результативности неналоговых расходов Орловского района.

5. Критериями целесообразности неналоговых расходов являются:

соответствие неналоговых расходов Орловского района целям муниципальных программ Орловского района, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Орловского района, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая

характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

В случае несоответствия неналоговых расходов Орловского района хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем пункте, куратору неналогового расхода надлежит представить в финансовый отдел Администрации Орловского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

6. В качестве критерия результативности неналогового расхода куратором неналогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Орловского района, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние неналоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

7. Оценка результативности неналоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности неналоговых расходов Орловского района.

10. В целях оценки бюджетной эффективности неналоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих неналоговых расходов Орловского района.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Орловского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Орловского района не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль неналоговых расходов Орловского района и на 1 рубль расходов бюджета Орловского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Орловского района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

11. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих неналоговых расходов наряду со сравнительным анализом, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) неналоговых расходов Орловского района в соответствии с пунктом 17 постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке неналоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности неналоговых расходов Орловского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих неналоговых расходов определяется отдельно по каждому неналоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) неналоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков, имеющих льготы.

12 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих неналоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности неналогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \quad \text{где:}$$

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Орловского района j -м плательщиком в i -м году;

B_{oj} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Орловского района j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста неналоговых доходов бюджета Орловского района в i -м году по отношению к показателям базового года;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Орловского района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции;

p – реальная процентная ставка;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего

Порядка оценки неналоговых расходов в зависимости от отношения муниципального долга Орловского района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период. В случае если указанное отношение составляет:

менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Орловского района j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Орловского района j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} – объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке оценки неналоговых расходов понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

13. Куратор неналоговых расходов по итогам оценки эффективности неналоговых расходов формулирует:

выводы о достижении целевых характеристик неналогового расхода;

выводы о вкладе неналогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Орловского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Результаты оценки эффективности неналоговых расходов муниципального образования, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами неналоговых расходов в финансовый отдел Администрации Орловского района ежегодно, до 5 августа.

15. Финансовый отдел Администрации Орловского района формирует оценку эффективности неналоговых расходов Орловского района.

16. Результаты рассмотрения оценки эффективности неналоговых расходов Орловского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловского района, а так же при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Орловского района.