



# АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2024

№ 574

п. Орловский

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрании депутатов Орловского района от 27.12.2018 № 170 «О бюджетном процессе в Орловском районе», а также постановлением Администрации Орловского района от 05.06.2024 № 301 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация Орловского района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Заведующему финансовому отделу Администрации Орловского района Лячиной Е.А., главным распорядителям средств бюджета Орловского района обеспечить разработку проекта бюджета Орловского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Орловского района обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Орловского района Лячину Е.А.

Главы Администрации  
Орловского района



Ю.В. Харенко

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Орловского района  
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

**1. Основные итоги реализации**  
бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета Орловского района на будущий период.

Исполнение консолидированного бюджета Орловского района обеспечено в 2023 году.

Доходы консолидированного бюджета Орловского района составили 1531,0 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Орловского района по итогам 2023 года составили 454,5 млн рублей, с ростом к 2022 году на 62,2 млн рублей, или на 15,6 процента.

Расходы консолидированного бюджета Орловского района исполнены в 2023 году в сумме 1517,4 млн рублей, или на 96,8 процента к плану.

При прогнозируемом дефиците бюджета Орловского района на 2023 год в сумме 108,8 млн. рублей бюджет исполнен с профицитом в объеме 13,6 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Орловского района была направлена на решение социальных и экономических задач района. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Орловского района, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции. На данные цели в 2023 году направлено 4,5 млн. рублей.

В рамках достижения национальных целей развития в Орловского района обеспечено финансированием 2 национальных проектов проекта на сумму 49,4 млн. рублей.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу в целом составили 1225,6 млн рублей.

Наряду с финансовым обеспечением социальной сферы, активно поддерживались инвестиции на перспективное будущее, осуществлялось внедрение новых инфраструктурных проектов. «Бюджет развития» в 2023 году составил 73,7 млн. рублей.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета Орловского района. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов на основании заявленной дополнительной потребности главных распорядителей средств бюджета Орловского района.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами осуществлялась работа по созданию условий для их сбалансированности, недопущению кассовых разрывов.

За период I полугодия 2024 г. исполнение консолидированного бюджета Орловского района обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы консолидированного бюджета Орловского района, как свода бюджета Орловского района и бюджетов муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Орловского района, исполнены в сумме 775,8 млн. рублей, или 48,7 процента к годовому плану.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Орловского района являлись собственные налоговые и неналоговые доходы,

их объем составил 205,8 млн. рублей, или 26,5 процента всех доходов.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших контракт, в связи с участием в специальной военной операции, о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Орловского района, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 465,9 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы исполнены в сумме 776,5 млн. рублей. Дефицит в объеме 0,7 млн. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы бюджета Орловского района направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета Орловского района приоритетным финансированием в объеме 631,2 млн. рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или 81,3 процента всех расходов бюджета Орловского района.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 60,9 млн. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Орловского района на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета Орловского района;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Орловского района, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Орловского района от 13.03.2024 № 139;

реализация планов мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Орловского района, в том числе предусматривающих мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального, областного бюджетов, утвержденных Постановлением Администрации Орловского района от 26.03.2024 № 179.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Орловского района на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета Орловского района на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы, по-прежнему, на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

В условиях поступательного развития российской экономики, реализации программ импортозамещения, наращивания производства отечественных товаров и услуг важным направлением будет являться достижение целей национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, созданию эффективной и конкурентной экономики Российской Федерации.

Комплексное развитие экономики и поддержание единого экономического потенциала страны будет достигаться путем раскрытия потенциала территорий, улучшения инвестиционного климата, создания условий для ускоренного развития межрегиональной промышленной и научно-технологической кооперации.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

Бюджетная и налоговая политика Орловского района на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Орловского района и бюджетов сельских поселений, входящих в состав Орловского

района.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей продолжится поддержка финансового и социального благополучия семей с детьми.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Орловского района продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов бюджета Орловского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Орловского района.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2024 – 2026 годы.

Параметры бюджета Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Орловского района на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Администрации Орловского района от 09.09.2024 № 240.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

## 2.1. Налоговая политика Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Орловском районе на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация стимулирующих мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие новых производств, повышение инновационной активности.

2. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В числе установленных на местном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по земельному налогу следующим категориям налогоплательщиков: граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие, в связи с участием в специальной военной операции, контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Орловского района, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Орловского района.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Орловского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства в Орловском районе проводится работа по введению туристического налога.

Предусматривается взаимодействие с областными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию



полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

## 2.2. Система управления муниципальными программами Орловского района

Начиная с 2025 года утверждена новая система управления муниципальными программами Орловского района (далее - муниципальные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Система управления муниципальными программами Орловского района (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие отраслевых (функциональных) органов, отдела экономики и прогнозирования Администрации Орловского района, финансового отдела Администрации Орловского района в соответствии с постановлениями Администрации Орловского района от 05.07.2024 № 371 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Орловского района» и от 12.03.2021 № 204 «Об организации проектной деятельности на территории муниципального образования «Орловский район».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Орловского района.

Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы, эффективной и конкурентной экономики, туризма и гостеприимства, международной

кооперации и экспорта, а также переход к экономике данных и цифровой трансформации государства.

### 2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия увеличены на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Орловского района на 2025 – 2027 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Орловского района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Орловского района на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

В целях финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Орловского района на 2025 – 2027 годы.

#### 2.3.1. Образование и молодежная политика

Бюджетная политика в сфере образования направлена на развитие доступности качественного образования, соответствующего национальным целям развития страны и требованиям приоритетных направлений развития экономики, реализацию потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотической и социально ответственной личности.

Продолжится проведение капитальных ремонтов образовательных организаций и их оснащение средствами обучения и воспитания, в том числе с привлечением средств областного бюджета.

В целях здоровьесбережения обучающихся и социальной поддержки отдельных категорий населения предусмотрены мероприятия по обеспечению школьников горячим питанием.

Продолжаются мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, выплаты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) работникам муниципальных организаций.

Расходы бюджета в сфере молодежной политики направлены на финансовое обеспечение выполнения как уже реализуемых, так и новых форм и направлений деятельности.

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирования патриотизма.

### 2.3.2. Здравоохранение

Бюджетная политика в сфере здравоохранения будет направлена на доставку жителей района на процедуру гемодиализа, на мероприятия по профилактики заболеваний населения и формированию здорового образа жизни.

### 2.3.3. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства в Орловском районе. При поддержке областного бюджета предусмотрены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; компенсации части средств на отдых и оздоровление детей.

Продолжится предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей.

Продолжится распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий, а также членов семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции.

Продолжится предоставление дополнительных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, за счет средств областного бюджета.

#### 2.3.4. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий.

Особое внимание уделено общедоступным муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Орловского района, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Орловского района продолжится проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

#### 2.3.5. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

### 2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

#### 2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. В этих целях планируется реализация социально значимых для Орловского района проектов.

Высокий уровень развития сельского хозяйства в Орловском районе определяет приоритетное направление государственной поддержки агропромышленного комплекса, в том числе на субсидирование расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Особое внимание будет уделено следующим отраслям:  
растениеводство;  
мясное и молочное скотоводство;  
племенное животноводство.

С государственной поддержкой будут осуществляться мероприятия по охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

#### 2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования.

Расходы на дорожное хозяйство планируются на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Орловского района, предусмотренных Решением Собрании депутатов Орловского района от 29.07.2013 № 154 «О создании муниципального дорожного фонда Орловского района».

Приоритетными направлениями расходов остаются расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования муниципального и местного значения.

#### 2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

При поддержке областного бюджета продолжится оказание государственной поддержки в приобретении жилья молодым семьям, в том числе в виде предоставления земельных сертификатов на улучшение жилищных условий, молодым семьям, семьям, проживающим в сельской местности.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Орловского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;  
проведение инвентаризации расходов бюджета Орловского района;  
неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;  
активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;  
совершенствование механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;  
совершенствование межбюджетных отношений;  
осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджетов муниципальных образований и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

Предоставление бюджетам муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Орловского района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в порядке, установленном Решением Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2016 № 21 «О межбюджетных отношениях органов местного самоуправления Орловского района и органов местного самоуправления сельских поселений Орловского района».

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Орловского района.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Продолжится предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям и мониторинг сохранения безопасного уровня долговой нагрузки местных бюджетов с учетом соблюдения требований законодательства к параметрам муниципального долга, дефицита местных бюджетов и общего объема муниципальных заимствований, а также показателей долговой устойчивости.

#### 5. Обеспечение сбалансированности бюджета Орловского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Орловского района.

#### 6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных

по результатам внутреннего муниципального финансового контроля в Орловском районе;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

Запланирована работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетными средствами в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.

Управляющий делами  
Администрации Орловского района

З.Н. Дегтярева