



АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.02.2019

№ 146

п. Орловский

О внесении изменений в постановление Администрации Орловского района от 28.02.2017 № 106

В соответствии с постановлением Администрации Орловского района от 31.12.2015 № 1112 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Орловского района на долгосрочный период» Администрация Орловского района **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в постановление Администрации Орловского района от 28.02.2017 № 106 «Об утверждении бюджетного прогноза Орловского района на период 2017 – 2022 годов» изменения согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Орловского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Орловского района Лячину Е.А.

Глава Администрации
Орловского района



Ю.В. Харенко

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в постановление Администрации Орловского района
от 28.02.2017 № 106 «Об утверждении бюджетного прогноза Орловского
района на период 2017 – 2022 годов»

1. В наименовании, пункте 1 цифры «2017 – 2022» заменить цифрами «2017 – 2030».
2. Приложение изложить в редакции:

«Приложение
к постановлению
Администрации
Орловского района
от 28.02.2017 № 106

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
Орловского района на период 2017 – 2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне Решение Орловского районного Собрания депутатов от 11.09.2007 № 118 «О бюджетном процессе в Орловском муниципальном районе» дополнено статьей 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Орловского района на долгосрочный период утверждены постановлением Администрации Орловского района от 31.12.2015 № 1112 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Орловского района на долгосрочный период».

При формировании бюджета Орловского района на 2017 – 2019 годы бюджетный прогноз Орловского района был разработан на шестилетний период 2017 – 2022 годов.

С учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Орловского района от 29.12.2018 № 985 в Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Орловского района, а также с учетом утвержденной Стратегии социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года, с 2019 года увеличен срок разработки бюджетного прогноза Орловского района до 2030 года.

Бюджетный прогноз Орловского района на период 2017 – 2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Орловского района, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Орловского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Орловского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2016 № 23 «О бюджете Орловского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На период 2018 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2017 № 104 «О бюджете Орловского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На период 2019 – 2021 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Орловского района от 27.12.2018 № 169 «О бюджете Орловского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На период 2022 – 2030 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

Доходы и расходы консолидированного бюджета прогнозируются к 2030 году с увеличением в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции).

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования,
в соответствии с распоряжением Администрации Орловского района от 23.11.2018 № 360 «О долгосрочном
прогнозе социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года»

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования													
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.	Индекс потребительских цен	процентов к предыдущему году	103,7	102,6	104,2	103,6	104,0	104,0	104,0	104,0	102,3	102,2	102,0	102,0	102,0	102,0
2.	Прибыль прибыльных предприятий															
	в действующих ценах	млн. рублей	693,0	732,0	775,0	823,0	879,0	932,0	989,6	1051,7	1118,7	1191,2	1269,5	1354,1	1445,7	1544,8
	темпа роста в действующих ценах	процентов к предыдущему году	80,0	105,6	105,8	106,2	106,8	106,1	106,2	106,3	106,4	106,5	106,6	106,7	106,8	106,9

2. Прогноз основных характеристик бюджета Орловского района

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования													
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Показатели консолидированного бюджета Орловского района														
Доходы, в том числе:	1022883,2	1077969,2	1140481,1	1081069,8	1102922,7	1114664,7	1126876,4	1139576,6	1147171,3	1154602,9	1161507,5	1168550,2	1175733,8	1183061,0
налоговые и неналоговые доходы	23253,8	243404,7	250704,1	265106,6	293550,4	305292,4	317504,1	330204,3	337799,0	345230,6	352135,2	359177,9	366361,5	373688,7
безвозмездные поступления	790299,4	834564,5	889777,0	815963,2	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3	809372,3
Расходы	1032365,4	1077969,2	1148194,1	1092961,7	1114632,9	1114664,7	1126876,4	1139576,6	1147171,3	1154602,9	1161507,5	1168550,2	1175733,8	1183061,0
Дефицит/профицит	-9482,2	-7049,6	-7713,0	-11891,9	-11710,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Источники финансирования дефицита бюджета	9482,2	7049,6	7713,0	11891,9	11710,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Показатели бюджета Орловского района														
Доходы, в том числе:	929483,1	966875,1	1020003,3	978672,2	999814,0	1008828,1	1018202,8	1027952,5	1033782,8	1039487,9	1044788,4	1050195,0	1055709,7	1061334,7
налоговые и неналоговые доходы	172663,1	181786,8	189450,0	200512,4	225353,3	234367,4	243742,1	253491,8	259322,1	265027,2	270327,7	275734,3	281249,0	286874,0
безвозмездные поступления	756820,0	785088,3	830553,3	778159,8	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7	774460,7
Расходы	934483,1	971975,1	1026503,3	988565,1	1009542,7	1008828,1	1018202,8	1027952,5	1033782,8	1039487,9	1044788,4	1050195,0	1055709,7	1061334,7
Дефицит/профицит	-5000,0	-5100,0	-6500,0	-9892,9	-9728,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Источники финансирования дефицита бюджета	5000,0	5100,0	6500,0	9892,9	9728,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Орловского района

(тыс. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Орловского района<1>														
Наименование муниципальной программы Орловского района	Год периода прогнозирования													
	2017 <2>	2018 <3>	2019 <4>	2020 <4>	2021 <4>	2022 <5>	2023 <5>	2024 <5>	2025 <5>	2026 <5>	2027 <5>	2028 <5>	2029 <5>	2030 <5>
Экономическое развитие и инновационная экономика	7032	5150	520	520	520	515,0	515,0	515,0	515,0	515,0	515,0	515,0	515,0	515,0
Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики<6>	13148	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Развитие транспортной системы	266568	263734	39047	32885.5	35527.3	24 269,0	24 269,0	24 269,0	24 269,0	24 269,0	24 269,0	24 269,0	24 269,0	24 269,0
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	83639	9433,6	4629.6	4379.6	4379.6	2498,4	6773,4	2498,4	2498,4	2498,4	2498,4	6773,4	2498,4	2498,4
Информационное общество	4459,4	6093,2	6090.7	5604.4	5771.9	5425,7	5425,7	5425,7	5425,7	5425,7	5425,7	5425,7	5425,7	5425,7
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Орловского района<7>	15823,5	13346,0	23381.9	13487	13487	13422,0	13422,0	13422,0	13422,0	13422,0	13422,0	13422,0	13422,0	13422,0
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами	8093,6	19206,1	15487.4	14516.1	14695.4	982,8	982,8	982,8	982,8	982,8	982,8	982,8	982,8	982,8

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Орловского района<1>

Наименование муниципальной программы Орловского района	Год периода прогнозирования													
	2017 <2>	2018 <3>	2019 <4>	2020 <4>	2021 <4>	2022 <5>	2023 <5>	2024 <5>	2025 <5>	2026 <5>	2027 <5>	2028 <5>	2029 <5>	2030 <5>
населения Орловского района														
Формирование современной городской среды на территории Орловского района<8>	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	247,5	242,2	307,4	296,9	286,9	286,9	286,9	286,9	286,9	286,9	286,9	286,9	286,9	286,9
Социальная поддержка граждан	260902,1	295196,5	300856,4	314522,6	325957,5	284326,1	284326,1	284326,1	284326,1	284326,1	284326,1	284326,1	284326,1	284326,1
Доступная среда	688,3	31,5	25,2	25,2	25,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Развитие здравоохранения	9021,1	11035,1	12147,5	15732,4	10559,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие физической культуры и спорта	12208	12150	1286,3	1297,2	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7	1307,7
Развитие образования	474239,8	455958,3	481094,2	472072,6	474343,3	456 465,8	453 860,4	452 712,9	451 533,0	456 465,8	453 860,4	452 712,9	451 533,0	456 465,8
Развитие культуры и туризма	47777,6	58748,4	67903,1	38781,4	39187,5	38749,3	38749,3	38749,3	38749,3	38749,3	38749,3	38749,3	38749,3	38749,3
Молодежь Орловского района	280,1	356,2	474,9	434,3	434,3	406,2	406,2	406,2	406,2	406,2	406,2	406,2	406,2	406,2
Поддержка казачьих обществ Орловского района	50164	4487,1	5589,7	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4	5430,4

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Орловского района<1>														
Наименование муниципальной программы Орловского района	Год периода прогнозирования													
	2017 <2>	2018 <3>	2019 <4>	2020 <4>	2021 <4>	2022 <5>	2023 <5>	2024 <5>	2025 <5>	2026 <5>	2027 <5>	2028 <5>	2029 <5>	2030 <5>
Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений <9>	600,0	173,0	173	173	173	173,0	173,0	173,0	173,0	173,0	173,0	173,0	173,0	173,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	6468,4	6947,3	7441	7564,1	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6	7785,6
Муниципальная политика	32266,1	32151,5	33741,4	32422,5	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7	32476,7
Эффективное управление муниципальными финансами	8787,8	9124,2	9174,5	9191,4	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3	9251,3
Итого	912931,2	950703,6	1009371,2	969336,6	981599,7	883771,9	885441,5	880019,0	878839,1	883771,9	881166,5	884294,0	878839,1	883771,9

<1> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Орловского района и безвозмездных поступлений в бюджет Орловского района.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2016 № 23 «О бюджете Орловского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 1 января 2017 г.

<3> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2017 № 104 «О бюджете Орловского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по состоянию на 1 января 2018 г.

<4> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решения Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2018 № 169 «О бюджете Орловского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по состоянию на 1 января 2019 г.

г.

<5> Объем бюджетных ассигнований соответствует постановлениям Администрации Орловского района об утверждении муниципальных программ Орловского района по состоянию на 1 января 2019 г.

<6> В соответствии с распоряжением Администрации Орловского района от 24.09.2018 № 272 утверждено наименование муниципальной программы Орловского района. До 1 января 2019 г. - «Энергоэффективность и развитие энергетики», с 1 января 2019 г. - «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

<7> В соответствии с распоряжением Администрации Орловского района от 24.09.2018 № 272 утверждено наименование муниципальной программы Орловского района. До 1 января 2019 г. - «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», с 1 января 2019 г. «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Орловского района».

<8> В соответствии с постановлением Администрации Орловского района от 03.11.2017 № 747 «Об утверждении муниципальной программы Орловского района «Формирование современной городской среды на территории Орловского района» муниципальная программа Орловского района реализуется с 2018 года до 2022 года включительно.

<9> В соответствии с распоряжением Администрации Орловского района от 24.09.2018 № 272 утверждено наименование муниципальной программы Орловского района. До 1 января 2019 г. – «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», с 1 января 2019 г. – «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Орловского района на период 2017 – 2030 годов

Бюджетный прогноз Орловского района на период 2017 – 2030 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Администрации Орловского района от 23.11.2018 № 360 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года».

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Орловского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Орловского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Орловского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2014– 2017 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета Орловского района с ростом на 24,3 процента к фактическим поступлениям 2014 года.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Орловского района к 2030 году увеличатся в 1,6 раза к плановому уровню 2017 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики. За истекший период в налоговой политике решены следующие задачи:

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы на 2019 – 2021 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным Решением Собрании депутатов Орловского района от 28.12.2018 № 169 «О бюджете Орловского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года ожидается рост объемов валового регионального продукта, промышленного и сельскохозяйственного производства. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на областном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу, планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета.

В целях повышения уровня самообеспеченности Орловского района будет продолжена реализация Плана мероприятий Администрации Орловского района по росту доходного потенциала бюджета Орловского района.

Целевые средства на 2019 – 2021 годы предусмотрены в соответствии с Решением Собрании депутатов Орловского района от 27.12.2018 №169 «О бюджете Орловского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2017 – 2021 годы расходы учтены в соответствии с принятыми решениями о бюджете Орловского района и в соответствии с решениями муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Орловского района. На период 2022 – 2030 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Орловского района.

Стратегией социально-экономического развития Орловского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Орловского района.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ) будет проведена эффективная бюджетная политика по реализации национальных целей и задач государства.

В свете новых задач, поставленных данным Указом, главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Орловского района, повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

На федеральном уровне в соответствии с национальными целями предусмотрено 12 направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики, повышение качества здравоохранения, образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда и занятости населения, развитие науки, международной кооперации, экспорта и цифровой экономики.

Реализация Указа будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований, входящих в состав Орловского района и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета Орловского района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки местных бюджетов на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления

дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании бюджетных средств.

Ежегодно предусматривается предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам как эффективного и положительно зарекомендовавшего себя на практике механизма финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением местных бюджетов.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Орловскому району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Орловского района на период до 2030 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Орловского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для района условиях.»

Управляющий делами
Администрации Орловского района

З.Н.Дегтярева